



**“Met keuzes
– in overleg –
meer kansen”**

Coalitieakkoord 2010-2014



Loppersum, mei 2010

Inleiding

Loppersum is één van de aantrekkelijkste gemeenten in de provincie Groningen. Een groene gemeente, ingepast in een fraai wierdenlandschap, “gestoffeerd” met veel akkerbouw, melkveehouderijen en mooie kerkdorpen, met goede verbindingen en een redelijk voorzieningenniveau. De gemeente Loppersum zit midden in een artikel 12 procedure. Dat betekent dat er harde noten gekraakt moeten worden. Dan kan worden gewerkt aan een financieel gezonde gemeente die de zaken weer op orde heeft

Het CDA, GemeenteBelangen/D66, de ChristenUnie en de VVD hebben elkaar gevonden in een bestuursprogramma op hoofdlijnen. Voor de uitvoering van het programma zoeken wij een breed draagvlak. Dat betekent dat wij binnen en buiten de raadzaal actief op zoek willen naar wat ons allen bindt, naar een weg die aan de gemeente en aan de inwoners perspectief biedt voor de toekomst.

Jaarlijks zullen wij in de kadernota de hoofdlijnen vertalen in plannen voor het daarop volgende jaar. Op deze manier kan snel worden gereageerd op ontwikkelingen die zich in deze bestuursperiode zullen aandienen. Hierbij denken we aan de samenwerkingsagenda in de Eemsdelta, het op te stellen woon- en leefbaarheidsplan als antwoord op de veranderende bevolkingssamenstelling, maar ook aan nieuwe bezuinigingen ten gevolge van de economische crisis die ook onze gemeente zullen raken. Zo kan jaarlijks de discussie in de raad en met het college worden gevoerd op basis van een actueel beeld van de stand van zaken op de verschillende beleidsterreinen en de actuele begrotingspositie. Via een sluitende meerjarenbegroting wordt telkens het perspectief voor de lange termijn in beeld gebracht. Op deze wijze wordt maximaal recht gedaan aan de kaderstellende verantwoordelijkheid van de raad en kan aan het college een helder mandaat voor uitvoering worden gegeven.

Voorals de uitvoering van het saneringsplan en het vooruitzicht op nieuwe bezuinigingen zullen een zware wissel trekken op de veerkracht van de gemeente en de inwoners. Dit vraagt om een creatief en daadkrachtig bestuur. Wij zullen met durf en ambitie de uitdagingen voor de toekomst aangaan. Wij hebben vertrouwen in de inwoners (en hun maatschappelijke verbanden), de ambtelijke organisatie en in een constructieve samenwerking in de raad.

De coalitiepartijen hebben daarom gekozen voor een college dat het als zijn opdracht ziet om collegiaal te besturen en verantwoordelijkheid te dragen voor het totaal. Wij zullen als eenheid optreden, de gemeente met een positieve uitstraling vertegenwoordigen en er voluit voor gaan om de ambities waar te maken. Wij willen werken aan een opbouwend bestuurlijk klimaat en tonen én verwachten daarin respect. Wij zoeken een goede communicatie met de raad en de burgers en weten ons verzekerd van een goede samenwerking met, en ondersteuning door, de ambtelijke organisatie. Wij zullen actief invulling geven aan de informatieplicht naar de totale raad en we verantwoorden ons in het openbaar en voor de raad en de burgers in begrijpelijke taal.

We zoeken de samenwerking met de bestuurlijke omgeving. We werken daarom loyaal mee aan het bestuursakkoord Eemsdelta en zoeken daarin het evenwicht tussen de belangen van Loppersum en die van de regio. In het bijzonder het onderdeel van het akkoord dat betrekking heeft op de samenwerking tussen de ambtelijke organisaties leent zich voor intensivering en versnelling om er voor te zorgen dat de gemeenten ook in de toekomst op een betaalbare manier goed toegerust blijven voor hun taken. Herindeling wordt hierbij uiteindelijk niet uitgesloten.

1. Financiën

In deze periode willen wij structureel afrekenen met de financiële problemen van de gemeente. Dat betekent dat we vanaf het laatste jaar van de artikel 12 periode zullen werken met een structureel sluitende meerjarenbegroting. Wij committeren ons dan ook bestuurlijk aan de besparingsopgave die voortvloeit uit het saneringsplan en aan de bestuurlijke en organisatorische maatregelen die nodig zijn om duurzaam controle te houden over onze financiële positie. Als dat is gelukt en we financieel weer op eigen benen staan, ontstaat voor de raad en het college weer de ruimte die nodig is om zelfstandig de gemeente te besturen.

Tijdens de uitvoering van het saneringsplan zullen we steeds de dialoog zoeken met de samenleving en in het bijzonder met die groepen die door de bezuinigingen worden getroffen. Hoewel wij daarin zullen zoeken naar maximaal draagvlak voor onze voorstellen, realiseren wij ons ook dat een dergelijke grote besparing als bepaald in het saneringsplan, niet zonder pijn kan worden uitgevoerd. Blijvend zullen we onderzoeken welke investeringen kunnen leiden tot kostenbesparingen in de toekomst.

Daarnaast moeten we rekening houden met nieuwe ombuigingen ten gevolge van de economische crisis. Wij gaan er vanuit dat nieuwe bezuinigingen die door het rijk aan gemeenten worden opgelegd niet zonder gevolgen kunnen blijven voor het gemeentelijke takenpakket. Waar mogelijk willen wij kosten besparen in de uitvoering van taken door samenwerking met anderen, bij voorrang in DEAL-verband.

Uitgangspunt is dat we de lasten voor de burgers niet sneller willen laten stijgen dan de inflatie plus de gemaakte afspraken en/of opgelegde verhogingen. Verlies van voorzieningen en inperking van de gemeentelijke dienstverlening heeft echter óók gevolgen voor onze burgers. Lastenstijgingen en bezuinigingen zullen daarom telkens tegen elkaar afgewogen moeten worden.

2. Organisatie en Communicatie

Wij willen ons inzetten voor het versterken van het imago van de gemeente door de contacten met de burger verder te verbeteren. Door gebruik te maken van nieuwe vormen van dienstverlening via o.a. de website willen we de bereikbaarheid van onze gemeente voor de burgers verder ontwikkelen. We gaan nog meer op zoek naar vormen die de inwoners van onze gemeente de gelegenheid bieden op interactieve wijze kennis te nemen van het gemeentelijk handelen en invloed uit te oefenen op het gemeentelijk beleid. Zo gaan we door met de jaarlijkse bezoeken aan alle dorpen en blijven we intensief overleg voeren met koepelorganisaties, bedrijven- en middenstandsverenigingen, adviesraden en andere belangenorganisaties. Daarnaast willen we een maandelijks spreekuur invoeren voor de inwoners.

De gemeente streeft permanent een verbetering van de dienstverlening aan de burgers na. De website van de gemeente zal hierin steeds meer een centrale plek krijgen, zowel in de communicatie met de burgers als in het toegankelijk maken van gemeentelijke producten en diensten. Uiteraard blijft de gemeente ook volledig bereikbaar via de balie in het gemeentehuis, de telefoon en via de post.

3. Dualisme

Wij hechten aan een constructieve, duale verhouding tussen de gemeenteraad en het college. De raad bepaalt daarin de kaders van het beleid, het college van burgemeester en wethouders voert de taken uit. Het is ook mede vanuit dit perspectief dat wij er voor gekozen hebben om geen uitgebreid en gedetailleerd collegeprogramma te maken. Dit geeft meer ruimte om met alle partijen in de gemeenteraad tot de juiste keuzes te komen.

Om te voorkomen dat raadsvergaderingen in overwegende mate een herhaling vormen van de commissievergaderingen willen wij met de raad zoeken naar mogelijkheden om de commissievergaderingen anders in te richten: Meer thematisch, meer focus op overdracht van informatie en meer gericht op opinievorming en discussie tussen de raadsfracties onderling.

Via een lange termijn agenda (LTA) wordt een goede planning van werkzaamheden over de bestuursperiode gewaarborgd. De mogelijkheden van de raad om zich gedegen op besluitvorming voor te bereiden zullen toenemen door een andere inrichting van de commissievergaderingen.

Tenslotte willen we een apart agendapunt “mededelingen uit het college” opvoeren in de commissievergaderingen om inhoud te geven aan de actieve informatieplicht van het college.

4. Economische ontwikkeling en werkgelegenheid

De gemeente Loppersum dient optimaal te profiteren van de economische ontwikkelingen in de Eemsdelta. Dit betekent dat we ruimte willen geven aan nieuwe vestiging van kleinschalige bedrijvigheid en combinaties van wonen en werken. De bestemmingsplannen bieden de nodige flexibiliteit om aan nieuwe initiatieven ruimte te geven. Daarnaast zullen we ons sterk blijven maken voor een nieuwe, kleinschalige locatie in Loppersum waar de combinatie van wonen en werken mogelijk is.

De agrarische sector is de belangrijkste economische drager van ons landelijk gebied. Wij zullen bij de vaststelling van het nieuwe bestemmingsplan buitengebied en de op te stellen structuurvisie rekening houden met de huidige en toekomstige ontwikkelingen in de agrarische sector. Hierbij zullen we de landschappelijke waarden in acht nemen. Dat betekent dat we uitbreidingsmogelijkheden voor agrarische bedrijfsbebouwing zullen ondersteunen, onder de voorwaarde dat ze landschappelijk goed kunnen worden ingepast.

In het belang van het behoud van een vitaal platteland en om verpaupering tegen te gaan zullen we, waar mogelijk, actief medewerking verlenen aan functiewijzigingen van oorspronkelijk agrarische gebouwen.

5. Wonen en leefbaarheid

Vorig jaar is het Pact van de Regio vastgesteld. De visie achter dit Pact vormt de basis voor de toekomstige ontwikkeling van de woningbouw in de Eemsdelta en dus ook in onze gemeente. Met deze visie wordt gereageerd op de bevolkingsontwikkeling die wijst op daling van het aantal inwoners en op vergrijzing. Deze bevolkingsontwikkeling vraagt om aanpassing van de bestaande woningvoorraad en de plannen voor nieuwbouw, zowel in aantallen als in kwaliteit. De veranderingen in de bevolkingssamenstelling vragen echter ook om aanpassingen in de voorzieningen. Het Pact wordt daarom de komende periode uitgewerkt in een woon- en leefbaarheidsplan.

Voor de korte termijn gaan wij alle energie richten op succesvolle invulling van onze bestemmingsplannen Middelstum-Zuidrand en Loppersum-Over de Wijmers. Tegelijk zullen we vooruit moeten zien en in actieve samenwerking met de woningbouwcorporaties werken aan de aanpassing, verduurzaming en vernieuwing van de bestaande woningvoorraad in alle dorpen. Waar mogelijk zullen we hierbij kansen benutten om te komen tot dorpsvernieuwing en het verwijderen en/of herbestemmen van “rotte kiezen” in de bestaande bebouwing.

De leefbaarheid in de dorpen wordt voor een groot deel bepaald door de inwoners zelf. Zij hebben immers direct invloed op hoe zij samen het dorp leefbaar houden. Als lokale overheid willen wij ons echter niet afzijdig houden. Wij willen daarom samen met de vertegenwoordigers van de dorpen bespreken wat er mogelijk is om de leefbaarheid te behouden en eventueel, indien mogelijk, te versterken.

Voor dorpen die een breed gedragen dorpsvisie hebben opgesteld, onderzoeken wij de mogelijkheden om een dorpenbudget in te stellen. Daarmee kunnen onderdelen van de dorpsvisies daadwerkelijk worden gerealiseerd. Daarnaast wil het college graag gebruik blijven maken van de denkkracht vanuit de dorpen om voorzieningen op maatschappelijk terrein in stand te houden.

Het college blijft middelen beschikbaar stellen om de dorpshuizen in goede staat te houden.

Wij plegen een extra inzet op de plannen om het centrum van de kernen van de dorpen Loppersum en Middelstum te versterken. Hiermee willen we een goed voorzieningenniveau ten behoeve van de hele gemeente in stand houden.

6. Sociaal beleid

We voelen ons verantwoordelijk voor de ondersteuning van inwoners die (nog) niet in staat zijn om op eigen kracht deel te nemen aan de maatschappij. Wij zetten dan ook het huidige sociale beleid voort en zullen niet bezuinigen op het bestaande minimabeleid.

Wij voeren een actief voorlichtingsbeleid over de sociale voorzieningen om ervoor te zorgen dat de mensen die daar recht op hebben er ook zoveel mogelijk gebruik van maken. Wij maken daartoe ook gebruik van de adviezen van o.a. de Cliëntenraad van de ISD en de Adviesraad WMO.

We ondersteunen verdere bundeling van het aanbod aan voorzieningen om ervoor te zorgen dat meer voorzieningen op de juiste plaats terechtkomen zodat we onze burgers die ondersteuning kunnen bieden die het beste bij hen past. Dit gegeven zal dan ook ons uitgangspunt zijn bij het opstellen van het nieuwe WMO beleidsplan.

7. Welzijn

Vrijwilligers zijn het cement van de samenleving. In onze gemeente zien veel mensen op basis van vanzelfsprekendheid naar elkaar om en zijn veel vrijwilligers actief. Wij willen het niet geringe aandeel van de vrijwilligers in het functioneren van de samenleving via een goed aanbod van ondersteuning in stand houden. De vastgestelde nota Vrijwilligersbeleid is hierbij onze leidraad.

Het Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG) gaat een centrale rol spelen in de ondersteuning van ouders en opvoeders. Wij houden het CJG laagdrempelig en brengen het via goede voorlichting onder de aandacht.

Samen met de jongeren en het jongerenwerk gaan we verder werken aan de uitvoering van het gemeentelijk jeugdbeleid.

Als onderdeel van het totale WMO-beleid is de stuurgroep ouderen onze gesprekspartner bij het te voeren ouderenbeleid.

8. Onderwijs en sport

Wij stellen in het belang van maximale ontplooiingskansen voor onze kinderen de kwaliteit in het onderwijs voorop. Ook kunnen we niet voorbij gaan aan de dalende trend van het aantal leerlingen in het basisonderwijs. Deze onderwerpen zijn dan ook sterk van invloed op de scenario's die in het zogenaamde kwalitatief Integraal Huisvestingsplan (IHP) worden ontwikkeld voor de toekomstige onderwijshuisvesting (in combinatie met aanpalende voorzieningen). Aan de hand van dit IHP zullen we in samenwerking met de onderwijsbesturen en andere betrokken organisaties, voorstellen doen voor de meest wenselijke toekomstige huisvestingsoplossing.

We willen uitvoering geven aan de maatschappelijke wenselijkheid van meer bewegingsonderwijs als antwoord op de gezondheidsrisico's van veel jonge kinderen en zullen dan ook zoeken naar goede en haalbare combinaties van onderwijs en sport, ook wanneer het gaat om de huisvesting.

Tevens gaan we onderzoeken of het "sportdorp-concept" in Stedum, eventueel in gewijzigde vorm, ook in andere dorpen kan worden ingevoerd om de leefbaarheid in stand te houden en om een bijdrage te leveren aan de volksgezondheid en de sociale cohesie.

9. Verkeer, vervoer en milieu

Wij vinden een goed onderhouden en veilig wegennet van vitaal belang voor het sociaal en economisch functioneren van onze, uit meerdere kernen bestaande, gemeente. We staan de komende jaren voor de opgave om met artikel 12 steun van het Rijk en op basis van de opgestelde beheerplannen de achterstanden in het onderhoud van wegen en bruggen weg te werken. Dit is op de schaal van de gemeente Loppersum een enorme operatie.

Mede onder invloed van de bevolkingsdaling en de toegenomen individuele mobiliteit staat de functie van het openbaar vervoer onder druk. Wij willen ons echter blijven inzetten om een goed stelsel van openbaar vervoer in stand te houden. Daarnaast zullen we ons inzetten voor nieuwe openbaar vervoer verbindingen als nieuwe reizigersstromen, bijvoorbeeld onder invloed van de ontwikkeling van de Eemshaven, daarom vragen.

Wij ondersteunen particuliere initiatieven die zich bezighouden met de gevolgen van bodemdaling en bodembeweging.

Om een goed milieu achter te laten voor de generaties na ons, kiezen wij voor duurzaamheid. Dit geldt o.a. voor de inkoop, openbare verlichting en de afvalinzameling. Daarnaast zullen we het duurzaamheidsprincipe in de richting van de bevolking stimuleren bijvoorbeeld bij de ontwikkeling van nieuwbouwlocaties en in het ondersteunen van vernieuwende initiatieven zoals kleinschalige energieopwekkingsinstallaties.

10. Toerisme

De gemeente Loppersum is een aantrekkelijke gemeente om in te recreëren. Wij willen de aantrekkelijkheid van de gemeente voor toeristen door middel van een sterke VVV organisatie nog meer onder de aandacht brengen.

Om de drempel voor nieuwe (toeristische) initiatieven te verlagen, zoeken we naar mogelijkheden om regelluwe zones in te voeren.

We verlenen medewerking aan het landelijke initiatief tot verbetering van de bewegwijzering van fietsroutes door het fietsknooppuntensysteem. In overeenstemming met de beheerplannen zullen we meer bestaande fietspaden van duurzame verharding voorzien.

Portefeuilleverdeling

In het nieuwe college van burgemeester en wethouders zullen drie wethouders worden benoemd: Pier Prins (CDA) , Jan Stoel (CU) en Olga Hartman (VVD en GB-D66). De drie wethouders hebben elk een dienstbetrekking van 0,6 fte.

Burgemeester A. Rodenboog

Portefeuille

- bestuurlijke coördinatie
- coördinatie samenwerking Eemsdelta
- openbare orde en veiligheid
- economische zaken
- vluchtelingenwerk/asielzaken
- personeel & organisatie
- communicatie
- ict-beleid

Wethouder P. Prins

1e loco-burgemeester

Portefeuille

- ruimtelijke ordening
- volkshuisvesting
- dorpsvernieuwing
- dorpshuizen
- grondzaken
- sport
- toerisme en recreatie
- milieu
- vergunningverlening, toezicht en handhaving

Wethouder H.J. Stoel

2^e loco-burgemeester

Portefeuille

- financiën
- belastingen
- uitvoering saneringsplan
- beheer openbare ruimte
- begraafplaatsen
- verkeer en vervoer
- monumentenzorg

Wethouder O. Hartman-Togtema

3e loco-burgemeester

Portefeuille

- volksgezondheid
- wet maatschappelijke ondersteuning
- sociale zaken (ISD/VKB/minimabeleid)
- sociale werkvoorziening (Fiveringo)
- welzijn
- kunst en cultuur
- onderwijs
- jeugdbeleid